

## KẾT LUẬN THANH TRA

### **Thực hiện chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng quỹ đất nông nghiệp dành cho công ích trên địa bàn xã Tri Hải**

Thực hiện Quyết định Thanh tra số 217/QĐ-TTH ngày 03/11/2023 của Chánh Thanh tra huyện Ninh Hải về việc thanh tra chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng đất công ích tại UBND xã Tri Hải. Thời kỳ thanh tra từ ngày 01/01/2021 đến ngày 31/12/2022.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 01/BC-ĐTT ngày 16/4/2024 của Trưởng Đoàn thanh tra, kết quả thanh tra như sau:

#### **I. Đặc điểm tình hình**

Xã Tri Hải nằm ở phía bắc của huyện Ninh Hải, cách Trung tâm huyện khoảng 2km; diện tích đất nông nghiệp có 1.560,55m<sup>2</sup>, trong đó đất nông nghiệp dành cho công ích xã là 400.000m<sup>2</sup>, giới hạn bởi: phía đông, phía tây, phía nam đất của hộ gia đình, cá nhân làm muối; phía bắc giáp đường 708 và xã Bắc Sơn, cách trung tâm hành chính xã Tri Hải 13km về phía đông nam.

Ủy ban nhân dân xã Tri Hải là cơ quan trực tiếp quản lý đất công ích, chịu sự chỉ đạo trực tiếp của Đảng ủy xã Tri Hải, UBND huyện và UBND tỉnh đối với diện tích 400.000m<sup>2</sup> đất công ích đã được giao. Đất công ích của địa phương góp phần tăng nguồn thu ngân sách, góp phần thuận lợi trong công tác hoán đổi đất cho công dân khi gặp khó khăn cấp bách, là nguồn tài nguyên kết hợp đưa vào sản xuất muối, vì vậy năm 2021 UBND xã đã và đang triển khai tổ chức cho thuê đất công ích để sản xuất muối sạch công nghệ cao.

#### **II. Kết quả thanh tra, xác minh:**

##### **1. Tiếp nhận đất công ích:**

Ủy ban nhân dân xã Tri Hải tiếp nhận Quyết định số 165/QĐ-UBND ngày 11/6/2009 của UBND tỉnh Ninh Thuận: *Giao 400.000m<sup>2</sup> đất bằng chưa sử dụng tại khu vực Láng Chà Giang, thôn Tri Thủy, xã Tri Hải cho Ủy ban nhân dân xã Tri Hải để khai hoang hình thành quỹ đất sản xuất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích của xã, gồm 184 thửa tại 03 tờ bản đồ địa chính số 2,6,7 để làm quỹ đất công ích.* Năm 2020, Văn phòng đăng ký đất đai Ninh Thuận tổ chức phối hợp với UBND huyện Ninh Hải, UBND xã Tri Hải xác định lại vị trí, ranh giới và cắm mốc với 20 mốc tọa độ theo từng mốc tại khu đất công ích của xã Tri Hải theo Quyết định số 165/QĐ-UBND ngày 11/6/2009 của UBND tỉnh (Quyết định

số 165/QĐ-UBND), trên tinh thần đề nghị của UBND huyện Ninh Hải đề nghị đo đạc, cắm mốc giới đối với vị trí đất công ích đã giao cho UBND xã Tri Hải quản lý.

## **2. Công tác quản lý, sử dụng đất công ích:**

Ủy ban nhân dân xã Tri Hải quản lý đất công ích diện tích 399.703,6m<sup>2</sup>/400.000m<sup>2</sup> so với diện tích được tỉnh giao, giảm do: Thu hồi 296,4 m<sup>2</sup> để thực hiện tuyến đường dây 110kv đấu nối với đường dây 220kv cấp điện thi công, thuộc Dự án Nhà máy điện Mặt trời Solar Farm Nhơn Hải theo Quyết định số 105/QĐ-UBND ngày 13/5/2021 của UBND huyện Ninh Hải; trong 399.703,6m<sup>2</sup> có 5.743m<sup>2</sup> quy hoạch khu giết, mổ gia súc gia cầm tập trung.

- Diện tích 399.703,6m<sup>2</sup> đã cho ông Nguyễn Văn Lương thuê 13.376m<sup>2</sup>, trong đó: UBND xã cho thuê 7.065m<sup>2</sup> tại Hợp đồng thuê đất số 01/HĐTĐ ngày 05/5/2022; diện tích 6.311m<sup>2</sup> ông Lương thuê đang thực hiện theo Kết luận 1240/KL-TTCTP ngày 24/7/2020 của Thanh tra Chính phủ, nguồn thu từ cho thuê đất công ích UBND xã thu nộp ngân sách xã; năm 2021 UBND xã Tri Hải tổ chức đấu giá cho thuê đối với 330.000m<sup>2</sup> đất công ích để sản xuất muối công nghệ cao, nhưng người trúng đấu giá không thực hiện thuê đất (bỏ đặt cọc).

Như vậy, diện tích đất công ích còn lại sau khi cho thuê, UBND xã có trách nhiệm tiếp tục quản lý là 360.630,1m<sup>2</sup>.

Việc quản lý đất công ích, UBND xã quản lý đúng quy định tại Khoản 3 Điều 59 Luật Đất đai năm 2013 quy định về thẩm quyền của UBND như sau: *“UBND cấp xã cho thuê đất thuộc quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích của xã, phường, thị trấn”*; thực hiện việc đấu giá cho thuê đất công ích theo Điều 119 Luật Đất đai 2013, nguồn thu từ cho thuê đất công ích đảm bảo đúng quy định tại Điều 132 Luật Đất đai 2013 và Thông tư 344/2016 của Bộ Tài chính.

*Qua thanh tra xác định, công tác quản lý, sử dụng đất công ích có các tồn tại, sai phạm sau đây:*

### **1. Công tác quản lý đất công ích để 04 hộ dân lấn, chiếm 4.738m<sup>2</sup> tại 15 thửa đất công ích từ năm 2015 - 2019, cụ thể:**

- Ông Ngô Tấn Hạnh lấn, chiếm diện tích 2014m<sup>2</sup> tại thửa số 129, tờ bản đồ số 7 mục đích làm muối.

- Ông Nguyễn Ngọc Thạnh lấn, chiếm 1.252m<sup>2</sup> tại 13 thửa đất, tờ bản đồ số 7, gồm: Thửa đất số 129 diện tích 82m<sup>2</sup>, thửa đất 235 diện tích 92m<sup>2</sup>, thửa đất 234 diện tích 61m<sup>2</sup>, thửa đất 233 diện tích 24m<sup>2</sup>, thửa đất 256 diện tích 60m<sup>2</sup>, thửa đất 255 diện tích 77m<sup>2</sup>, thửa đất 254 diện tích 99m<sup>2</sup>, thửa đất 268 diện tích 100m<sup>2</sup>, thửa đất 267 diện tích 38m<sup>2</sup>, thửa đất 280 diện tích 78m<sup>2</sup>, thửa đất 282 diện tích 19m<sup>2</sup>, thửa đất 279 diện tích đất 181m<sup>2</sup>, thửa đất 111 diện tích 39m<sup>2</sup>, thửa đất 111 diện tích 302m<sup>2</sup> mục đích làm muối.

- Diện tích 1.128m<sup>2</sup> thửa đất số 111 tờ bản đồ số 07 lấn chiếm tại 04 vị trí diện tích 328m<sup>2</sup>, 220m<sup>2</sup>, 323m<sup>2</sup>, 257m<sup>2</sup>, đất của ông Trần Anh Khoa do ông Huỳnh Văn Hiếu nhận chuyển nhượng tài sản trên đất, đang sử dụng làm muối; làm việc ông Hiếu ông Khoa sẽ khắc phục trả lại đất.

- Ông Nguyễn Văn Lương lấn, chiếm diện tích 344m<sup>2</sup> tại 02 vị trí của thửa đất số 111, TĐĐ số 07, gồm: 134m<sup>2</sup> làm chòi để nông cụ, 210m<sup>2</sup> sân phơi.

Qua xác minh làm rõ diện tích 4.738m<sup>2</sup> các hộ dân lấn, chiếm chưa cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, được Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh- Chi nhánh Ninh Hải cung cấp thông tin tại Công văn số 4010/VPĐK-CNNH ngày 01/12/2023.

Hành vi lấn, lấn chiếm đất của 04 hộ dân, UBND xã phát hiện trong quá trình thanh tra. UBND xã giải trình: không xác định được mốc giới, do thiên tai làm bãi bồi không thấy mốc giới nên việc sử dụng đất của các hộ dân lấn qua đất công ích khó khăn không xác định được; năm 2020 Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh đã đo đạc, xác định mốc giới nên công tác quản lý không để xảy ra lấn chiếm.

Như vậy, để xảy ra lấn, chiếm đất thuộc trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã được quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Đất đai năm 2013 quy định: “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã chịu trách nhiệm đối với việc quản lý đất sử dụng vào mục đích công cộng được giao để quản lý, đất chưa giao, đất chưa cho thuê tại địa phương*”.

## **2. Sử dụng đất nhưng chưa hoàn thành các thủ tục giao đất:**

Ông Nguyễn Thành Long đang sử dụng diện tích 27.769m<sup>2</sup>, trong đó: 877m<sup>2</sup> thuộc hành lang đường bộ 708 đường đi Kiên Kiên - Vĩnh Hy; đất công ích 26.892m<sup>2</sup> thuộc thửa số 129, tờ bản đồ số 07 đất công ích theo Quyết định 165/QĐ-UBND, là thửa đất số 553, tờ bản đồ số 7 hiện nay; trong 26.892m<sup>2</sup> có diện tích đất quy hoạch khu giết, mô gia súc gia cầm tập trung. UBND xã để ông Long sử dụng từ tháng 01 năm 2021 cho đến nay nhưng chưa hoàn thành các thủ tục giao đất. Cụ thể:

Tháng 4/2019 ông Long cải tạo đất để đưa đất vào sử dụng làm muối nhưng người dân không cho làm muối, do nhiễm mặn với nước đầu nguồn người dân Khánh Nhơn sử dụng nước trồng trọt dẫn đến mâu thuẫn, xung đột phát sinh đơn của 36 hộ dân vùng Ao Đá, thôn Khánh Nhơn, xã Nhơn Hải.

Không để xảy ra nhiễm mặn ảnh hưởng đến 36 hộ dân sản xuất trồng trọt của người dân Khánh Nhơn, Hội đồng nhân dân tỉnh có Văn bản số 158/BC-HĐND ngày 09/10/2019 *đề nghị UBND tỉnh xem xét thống nhất hoán đổi đất của các hộ dân đang làm muối với đất công ích của UBND xã Tri Hải ổn định sản xuất làm muối*; ngày 11/11/2019 UBND tỉnh có Công văn số 4677/UBND-TCDNC qua đó yêu cầu UBND huyện Ninh Hải sử dụng đất công ích hoán đổi đất với người dân đang sản xuất muối, cụ thể các bước: (1) Rà soát quy hoạch, xác định diện tích, điều chỉnh quy hoạch kế hoạch sử dụng đất năm 2020 theo

hướng không làm muối; (2) về quy hoạch phát triển kinh tế của huyện giai đoạn sau năm 2020, được tính vào quy hoạch của tỉnh, lưu ý theo hướng không quy hoạch sản xuất ruộng muối tại khu vực này; (3) Phối hợp với các Sở, ngành chức năng xem xét tính pháp lý, tính thực tiễn, khẩn trương về các thủ tục hoán đổi đất của 02 hộ đang sản xuất muối với đất công ích của xã để ổn định sản xuất muối; (4) Tiếp tục tuyên truyền vận động các hộ dân 02 xã nhằm tạo đồng thuận.

Tiếp nhận Văn bản trên, UBND huyện thấy việc sử dụng đất công ích hoán đổi cho cá nhân, hộ gia đình chưa đúng quy định, vì vậy ngày 07/01/2020 UBND huyện có Công văn số 41/UBND-NC gửi UBND tỉnh có ý kiến: *Theo quy định Khoản 2 Điều 132 Luật Đất đai quy định về việc sử dụng quỹ đất công ích thì không có việc dùng quỹ đất công ích do UBND xã quản lý để hoán đổi cho hộ gia đình, cá nhân.* Vì vậy xin ý kiến hướng dẫn cho chủ trương của tỉnh thực hiện hoán đổi đất công ích do UBND xã Tri Hải quản lý để hoán đổi đất cho dân. Được UBND tỉnh trả lời tại Công văn số 1800/UBND-TCDNC ngày 20/5/2020, trong đó thể hiện nội dung: *Thực hiện theo Công văn 4677/UBND-TCDNC ngày 11/11/2019 có nội dung: Sau khi UBND huyện xử lý xong về mặt quy hoạch, thì lập thủ tục thu hồi đất của ông Long; căn cứ vào quỹ đất công ích hiện có của xã Tri Hải, UBND huyện lập phương án bồi thường bằng đất cho ông Long, theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Công văn số 618/STNMT-ĐĐ, trong đó thể hiện nội dung: thu hồi đất của ông Long để đưa vào sản xuất nông nghiệp vào mục đích công ích của xã; căn cứ vào quỹ đất công ích hiện có của xã Tri Hải, UBND huyện lập phương án bồi thường bằng đất cho ông Long; xét về mặt thực tế để đảm bảo nguồn nước phục vụ sản xuất trồng trọt của các hộ dân thôn Khánh Nhơn, tránh xung đột về lợi ích giữa sản xuất trồng trọt và sản xuất làm muối.*

Ủy ban nhân dân huyện Ninh Hải triển khai thực hiện theo quy trình tại Công văn số 1800/UBND-TCDNC thì gặp khó khăn, do ông Long tiếp tục cải tạo làm muối nên tiếp tục xảy ra mâu thuẫn giữa người dân 02 địa phương, vì vậy ngày 17/7/2020 UBND huyện có Công văn số 2670/UBND-NC báo cáo xin chủ trương UBND tỉnh cho làm thủ tục thu hồi đất của ông Long, lập phương án bồi thường bằng đất công ích cho ông Long, sau đó sẽ phối hợp với các ban ngành điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất thu hồi của ông Long giai đoạn 2021-2030.

Việc xin ý kiến trên được UBND tỉnh chấp thuận tại Công văn số 3622/UBND-TCDNC ngày 08/10/2020 có nội dung: *Làm thủ tục thu hồi đất của ông Long, lập phương án bồi thường bằng đất công ích cho ông Long, sau đó sẽ phối hợp với các ban ngành điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất thu hồi của ông Long giai đoạn 2021-2030.*

Như vậy, để không làm ảnh hưởng kinh tế của người dân 02 địa phương, UBND tỉnh đã nhiều lần chỉ đạo UBND huyện sử dụng đất công ích hoán đổi với

đất của người dân và điều chỉnh quy trình hoán đổi theo hướng thuận lợi cho dân, được thể hiện tại Công văn 4677, 1800, 3622 của UBND tỉnh đã viện dẫn trên.

Ngày 13/10/2020 UBND huyện có Công văn 3865/UBND-NC, giao Phòng Tài nguyên – Môi trường chủ trì phối hợp các ngành địa phương khẩn trương tham mưu UBND huyện triển khai thực hiện theo Công văn 3622/UBND-TCDNC; ngày 16/10/2020 Phòng Tài nguyên và Môi trường chủ trì phối hợp với các ngành, địa phương họp triển khai thực hiện, nhưng chưa có kết quả, không báo cáo UBND huyện do trong quá trình triển khai thực hiện gặp vướng mắc khó khăn.

Qua xác minh, cho thấy: UBND xã biết có văn bản của UBND tỉnh chấp thuận cho chủ trương sử dụng đất công ích của UBND xã quản lý để thực hiện bồi thường cho ông Long; trước áp lực phát sinh khiếu nại của 36 hộ dân Khánh Nhơn gửi đơn đến tỉnh, huyện trong thời kỳ Đại hội nên ông Long tiếp tục đưa máy móc ra ra làm muối; ông Long biết tại thời điểm này Đại hội Đảng lần thứ XIII có đơn gửi tỉnh, huyện tạo điểm nóng trong thời kỳ Đại hội; nên UBND xã cấp bách tìm vị trí đất để dự kiến giao tạm cho ông Long; ngày 19/02/2021 tổ chức đến vị trí đất công ích dự kiến hoán đổi cho ông Long, đại diện có Phòng Tài nguyên - Môi trường, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh – CN Ninh Hải, ông Nguyễn Thành Long. Trong tháng 01/2021 ông Long cải tạo sử dụng diện tích 27.769m<sup>2</sup> (đất công ích 26.892m<sup>2</sup>, 877m<sup>2</sup> hành lang đường bộ 708m<sup>2</sup>) trong thời gian khoảng 04 tháng, sử dụng cho đến hiện nay, ông làm kho chứa nông cụ, trồng cây, làm muối.

Trong 26.892m<sup>2</sup> có diện tích đất đã quy hoạch khu giết mổ gia súc gia cầm tập trung theo quy hoạch sử dụng đất kỳ 2011-2020 quy hoạch địa điểm xây dựng khu tập trung giết mổ gia súc gia cầm trên địa bàn huyện Ninh Hải tại Công văn số 2512/UBND-QHKT ngày 11/6/2009 của UBND tỉnh, Quyết định số 633/QĐ-UBND ngày 16/10/2021 UBND tỉnh phê duyệt danh mục các dự án kêu gọi đầu tư trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025.

UBND xã đề cho ông Long sử dụng đất công ích nhưng chưa hoàn thành thủ tục giao đất, Ủy ban nhân huyện nhiều lần có văn bản chỉ đạo UBND xã xử lý vi phạm, đình chỉ, thu hồi đất công ích đối với ông Long tại các Công văn số 1743/UBND-NC ngày 28/4/2021, Thông báo số 135/TB-UBND ngày 27/5/2021, Thông báo số 162/TB-UBND ngày 15/6/2021, Thông báo số 113/TB-UBND ngày 03/4/2022, nhưng UBND xã không thực hiện được.

UBND huyện nhiều lần có báo cáo đến Thường trực Huyện ủy và xin ý kiến, được Thường trực thống nhất đồng ý hoán đổi đất cùng mục đích sử dụng đất, tránh làm thiệt hại tài sản của nhà nước trong quá trình hoán đổi; đồng thời phải rà soát xác minh việc chuyển nhượng diện tích 25.697,5m<sup>2</sup> có đảm bảo để hoán đổi đất sau đó lập phương án và thực hiện hoán đổi đất cho ông Long theo chủ trương của tỉnh đảm bảo quy định, được thể hiện tại Thông báo số 1604-

TB/HU ngày 10/8/2023, Thông báo số 1705-TB/HU ngày 19/1/2024, Thông báo 1918-TB/HU ngày 15/4/2024 của Thường trực Huyện ủy.

Từ cơ sở trên, xác định: Tháng 04/2019 ông Nguyễn Thành Long nhận chuyển nhượng, đưa đất vào cải tạo làm muối nhưng bị nhiễm mặn làm ảnh hưởng đến sản xuất nông nghiệp của 36 hộ dân thôn Khánh Nhơn dẫn đến xung đột mâu thuẫn. Để tránh thiệt hại kinh tế, mâu thuẫn giữa người dân 02 địa phương, UBND tỉnh nhiều lần có Công văn đề nghị UBND huyện lập phương án và thực hiện hoán đổi đất công ích cho ông Long (Công văn số 4677, 1800 và 3622). Phòng Tài nguyên và Môi trường thực hiện chỉ đạo của UBND huyện đối với Công văn số 3622/UBND-TCĐNC ngày 13/10/2020 của UBND tỉnh còn chậm. Ông Long ngưng làm muối khi nhà nước vận động dừng từ năm 2019, ảnh hưởng về kinh tế nhưng chưa thấy hoán đổi đất để ông sản xuất, vì vậy ông Long thường xuyên tạo áp lực UBND xã Tri Hải trong thời kỳ Đại Hội Đảng. Từ đó UBND xã Tri Hải chọn vị trí đất dự kiến giao sao cho vị trí các thửa đất công ích còn lại liền thửa để phù hợp phát triển muối công nghệ cao. Tuy nhiên UBND xã không kiểm tra quy hoạch kế hoạch sử dụng đất, dẫn đến lựa chọn vị đất có diện tích đất đã quy hoạch khu giết mổ gia súc gia cầm tập trung.

### **III. Kết luận những nội dung đã tiến hành thanh tra:**

#### **1. Ưu điểm:**

Ủy ban nhân dân xã Tri Hải tiếp nhận từ UBND tỉnh giao quản lý 400.000m<sup>2</sup> đất để phục vụ công ích của xã, thực tế từ năm 2021 cho đến hiện nay nhằm mục đích phát triển kinh tế - xã hội, khai thác nguồn thu từ tài nguyên biển vào sản xuất muối làm tăng thu ngân sách nhà nước, giải quyết việc làm, tăng thu nhập cho nông dân, vì vậy từ năm 2021 UBND xã tổ chức cho hộ gia đình, cá nhân thuê sản xuất muối, triển khai tổ chức đấu giá cho thuê đất công ích để sản xuất muối sạch công nghệ cao theo đúng quy định tại Khoản 3 Điều 59 Luật Đất đai năm, thực hiện đấu giá cho thuê đất công ích theo Điều 119 Luật Đất đai 2013; nguồn thu từ cho thuê đất công ích đưa vào ngân sách theo Điều 132 Luật Đất đai 2013 và Thông tư 344/2016 của Bộ Tài chính.

Được sự quan tâm của UBND tỉnh, Thường trực Huyện ủy, UBND huyện kịp thời chỉ đạo sử dụng đất công ích hoán đổi cho nhân dân khi người dân phát triển kinh tế nhưng bị ảnh hưởng nhiễm mặn.

#### **2. Tồn tại, hạn chế:**

**2.1. Công tác quản lý đất đai thiếu chặt chẽ để 04 hộ dân lấn chiếm đất công ích 4.738m<sup>2</sup> tại 15 thửa đất công ích được giao tại Quyết định 165/QĐ-UBND ngày 11/6/2009 của UBND tỉnh cụ thể:**

- Ông Ngô Tấn Hạnh lán, chiếm 2014m<sup>2</sup> đất thuộc thửa số 129, tờ bản đồ số 07 làm muối.

- Ông Nguyễn Ngọc Thanh lần, chiếm diện tích 1.252m<sup>2</sup> tại 13 thửa, tờ bản đồ số 7 làm muối (Thửa số 129, diện tích: 82m<sup>2</sup>; thửa 235m<sup>2</sup>, diện tích: 92m<sup>2</sup>; thửa 234, diện tích: 61m<sup>2</sup>; thửa 233, diện tích: 24m<sup>2</sup>; thửa 256, diện tích 60m<sup>2</sup>; thửa 255, diện tích 77m<sup>2</sup>; thửa 254 diện tích 99m<sup>2</sup>; thửa 268 diện tích 100m<sup>2</sup>; thửa 267, diện tích 38m<sup>2</sup>; thửa 280, diện tích 78m<sup>2</sup>; thửa 282 diện tích 19m<sup>2</sup>; thửa 279 diện tích 181m<sup>2</sup>; thửa 111 diện tích 39m<sup>2</sup>, 302m<sup>2</sup>).

- Ông Nguyễn Văn Lương lần, chiếm năm 2019 diện tích 344m<sup>2</sup> tại 02 vị trí của thửa số 111, tờ bản đồ số 07, gồm: 134m<sup>2</sup> làm chòi để nông cụ, 210m<sup>2</sup> sân phơi muối 210m<sup>2</sup>.

- Diện tích 1.128m<sup>2</sup> thửa 111, tờ bản đồ số 07 chiếm tại 04 vị trí: 328m<sup>2</sup>, 220m<sup>2</sup> 323m<sup>2</sup>, 257m<sup>2</sup> quyền sử dụng đất: ông Trần Anh Khoa hiện nay ông Huỳnh Văn Hiếu sử dụng.

## **2.2. 01 trường hợp sử dụng đất nhưng chưa hoàn thành thủ tục giao đất:**

Để tránh thiệt hại kinh tế, mâu thuẫn giữa người dân 02 địa phương Nhơn Hải với Tri Hải khi ông Nguyễn Thành Long làm muối bị nhiễm mặn, dẫn đến phát sinh đơn của 36 hộ dân vùng Ao Đá thôn Khánh Nhơn, UBND tỉnh có các Công văn chỉ đạo, trong đó có Công văn: 3622/UBND-TCDNC ngày 08/10/2020 yêu cầu UBND huyện thực hiện theo các bước: Làm thủ tục thu hồi đất của ông Long, lập phương án bồi thường bằng đất công ích cho ông Long, sau đó sẽ phối hợp với các ban ngành điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất thu hồi của ông Long giai đoạn 2021-2030. Tuy nhiên Phòng Tài nguyên - Môi trường tham mưu UBND huyện triển khai, thực hiện Công văn số 3622/UBND-TCDNC còn chậm; ngưng làm muối từ năm 2019 - 2020 khi nhà nước vận động dừng để tránh xung đột, mâu thuẫn nhưng chưa thấy hóa đơn đất để ông sản xuất làm ảnh hưởng về kinh tế sản xuất muối, ông Long tạo áp lực UBND xã Tri Hải trong thời kỳ Đại Hội Đảng. Từ đó UBND xã Tri Hải chọn vị trí đất dự kiến giao sao cho vị trí các thửa đất công ích còn lại liền thửa để phù hợp phát triển muối công nghệ cao; thiếu kiểm tra quy hoạch kế hoạch sử dụng đất, dẫn đến ông Nguyễn Thành Long sử dụng 26.892m<sup>2</sup> thuộc thửa số 553 tờ bản đồ số 7 và 877m<sup>2</sup> đất thuộc hành lang đường bộ 708, xây kho chứa nông cụ, làm muối, trồng cây trên đất đã quy hoạch khu giết mổ gia súc gia cầm tập trung.

***Công tác quản lý đất công ích để xảy ra lần, chiếm; đề 01 trường hợp sử dụng đất khi chưa hoàn thành thủ tục, sử dụng đất trái quy hoạch thuộc trách nhiệm của tập thể, cá nhân sau đây:***

- UBND xã Tri Hải:

+ Công tác quản lý đất, để xảy ra lần, chiếm 4.738m<sup>2</sup> đất công ích; đề 01 cá nhân sử dụng đất khi chưa hoàn thành thủ tục giao đất là chưa đúng chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 3622/UBND-TCDNC ngày 08/10/2020.

+ Thiếu kiểm tra quy hoạch kế hoạch sử dụng đất, tổ chức đề công dân sử dụng đất đã quy hoạch khu giết mổ gia súc gia cầm tập trung.

- Phòng Tài nguyên và Môi trường: Chậm thực thực hiện chỉ đạo của UBND huyện đối với Công văn số 3622/UBND-TCĐNC ngày 13/10/2020 của UBND tỉnh.

- Đối với cá nhân:

+ Chủ tịch UBND xã Tri Hải chịu trách nhiệm theo từng thời kỳ để xảy ra lần, chiếm 4.738m<sup>2</sup> đất từ năm 2015 đến năm 2019; 01 trường hợp sử dụng đất chưa hoàn thành thủ tục giao đất, được quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Đất đai năm 2013 quy định: “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã chịu trách nhiệm đối với việc quản lý đất sử dụng vào mục đích công cộng được giao để quản lý, đất chưa giao, đất chưa cho thuê tại địa phương*”.

+ Công chức địa chính theo từng thời kỳ chưa tham mưu giúp cho Ủy ban nhân dân cấp xã quản lý đất công ích để xảy ra các tồn tại, hạn chế đã kết luận.

### **3. Nguyên nhân:**

**3.1. Nguyên nhân khách quan:** Việc giao đất công ích có từ năm 2009 qua thời gian dài, thiên tai, sạt lở, bãi bồi qua thời gian dẫn đến mất các mốc giới đất; công tác luân chuyển, bổ nhiệm cán bộ có phần ảnh hưởng đến việc quản lý đất đai gặp khó khăn.

**3.2. Nguyên nhân chủ quan:** Lãnh đạo UBND xã Tri Hải trong công tác quản lý đất công ích, không kiểm tra rà soát quy hoạch kế hoạch sử dụng đất, chưa hoàn thành thủ tục giao đất đã tổ chức tạm giao đất cho người dân.

## **IV. Các biện pháp xử lý**

### **1. Yêu cầu**

- Ủy ban nhân dân xã Tri Hải:

+ Thực hiện công tác quản lý đất công ích đúng quy định.

+ UBND xã tiếp tục quản lý đất công ích tổng diện tích 386.327,6m<sup>2</sup>, gồm: Đất công ích là 360.630,1m<sup>2</sup>, diện tích đất thu hồi của ông Nguyễn Thành Long 25.697,5m<sup>2</sup>/03 thửa.

+ Giữ nguyên vị trí, diện tích 5.743m<sup>2</sup> đất đã quy hoạch khu giết mổ gia súc gia cầm tập trung.

+ Khắc phục những tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý đất công để xảy ra lần chiếm 4.738m<sup>2</sup> đất công ích, 877m<sup>2</sup> hành lang đường bộ.

### **2. Kiến nghị:**

Qua thanh tra, xác định: Việc hoán đổi đất công ích đối với trường hợp của ông Nguyễn Thành Long không có trong quy định pháp luật. Từ đó, việc thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 4677/UBND-TCĐNC ngày 11/11/2019 sử dụng đất công ích để hoán đổi đất cho người dân, Ủy ban nhân dân huyện gặp khó khăn, vì vậy ngày 07/01/2020 UBND huyện có Công văn số 41/UBND-NC gửi UBND tỉnh báo cáo, xin ý kiến: *Theo quy định Khoản 2 Điều 132 Luật Đất đai quy định về việc sử dụng quỹ đất công ích thì không có việc*



dùng quỹ đất công ích do UBND xã quản lý để hoán đổi cho hộ gia đình, cá nhân. Ý kiến của UBND huyện được Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục chỉ đạo tại các Công văn số 1800/UBND-TCĐNC ngày 20/5/2020, Công văn số 3622/UBND-TCĐNC ngày 08/10/2020 của UBND tỉnh; trong các công văn của UBND tỉnh chỉ đạo có nội dung: *Căn cứ vào quỹ đất công ích hiện có của xã Tri Hải, UBND huyện lập phương án bồi thường bằng đất cho ông Long; xét về mặt thực tế để đảm bảo nguồn nước phục vụ sản xuất trồng trọt của các hộ dân thôn Khánh Nhơn, tránh xung đột về lợi ích giữa sản xuất trồng trọt và sản xuất làm muối.*

**Từ cơ sở trên, kiến nghị:**

### **2.1. Kiến nghị Chủ tịch UBND huyện:**

a) Giao Phòng Tài nguyên và Môi trường xây dựng phương án và thực hiện hoán đổi đất cho ông Nguyễn Thành Long:

- **Về đất đai:** Sử dụng 25.697,5m<sup>2</sup> đất công ích giao cho ông Nguyễn Thành Long; đưa vào quỹ đất công ích của xã Tri Hải quản lý sau khi thu hồi của ông Nguyễn Thành Long diện tích 25.697,5m<sup>2</sup> đất thuộc thửa số 299 TĐĐ số 13, thửa 13 TĐĐ số 13, thửa số 396 TĐĐ số 8, xã Tri Hải.

- **Về kinh tế:** Truy thu đối với ông Nguyễn Thành Long số tiền 308.370.000 đồng (ba trăm lẻ tám triệu ba trăm bảy mươi nghìn đồng) nộp ngân sách nhà nước huyện Ninh Hải do chênh lệch về giá vị trí đất công ích với đất của ông Long đối với diện tích 25.697,5m<sup>2</sup> được Phòng Tài nguyên và Môi trường xác định tại Công văn số 488/PTNMT ngày 22/02/2024 và Công văn số 4144/VPĐK-CNNH ngày 15/12/2023 của Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh - CN Ninh Hải xác định vị trí đất công ích hoán đổi cho ông Long thuộc vị trí số 1, đất của ông Long được nhà nước thu hồi thuộc vị trí số 2.

b) Giao Phòng Nội vụ huyện tổ chức kiểm điểm làm rõ trách nhiệm tập thể, cá nhân trong công tác quản lý đất công ích để xảy ra lấn, chiếm; giao đất chưa hoàn thành thủ tục, trái quy hoạch sử dụng đất đã được Kết luận.

### **2.2. Kiến nghị Ban Thường vụ Huyện ủy Ninh Hải chỉ đạo:**

Kiểm điểm làm rõ trách nhiệm đối với: Ông Nguyễn Phấn - Nguyên Bí thư đồng thời Chủ tịch UBND xã Tri Hải, nay công tác tại Liên đoàn Lao động huyện Ninh Hải, ông Nguyễn Như Phương - Nguyên Phó Chủ tịch UBND xã, nay công tác tại Hội đồng nhân dân xã Tri Hải, thực hiện vai trò quản lý đất đai để xảy ra công dân sử dụng đất khi chưa hoàn thành thủ tục giao đất; thiếu kiểm tra quy hoạch kế hoạch sử dụng đất, dẫn đến sử dụng đất đã quy hoạch khu giết mổ gia súc gia cầm tập trung.

### **3. Đề nghị:**

- Phòng Tài nguyên – Môi trường, Phòng Nội vụ, UBND xã Tri Hải được UBND huyện giao thực hiện sau Kết luận các nội dung xử lý về đất đai, kinh tế, trách nhiệm, báo cáo kết quả thực hiện Kết luận thanh tra về UBND huyện (đồng gửi Thanh tra huyện) theo dõi, chỉ đạo .

- Ủy ban nhân dân xã Tri Hải thực hiện công khai niêm yết Kết luận thanh tra này ít nhất 15 ngày liên tục tại trụ sở làm việc; báo cáo kết quả thực hiện về Thanh tra huyện trong vòng 30 ngày./.

**Nơi nhận:**

- Thanh tra tỉnh;
- Thường trực Huyện ủy;
- Chủ tịch UBND huyện;
- Phòng Nội vụ;
- Phòng Tài nguyên và Môi trường;
- UBND xã Tri Hải;
- Lưu: VT, HSTT.

**CHÁNH THANH TRA**



**Nguyễn Thái Vinh**